Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E
referitoare la
Propunerea de Directivă a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (reformare)
COM(2026) 308 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/347/10.11.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (reformare) - COM(2026) 308 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

a) obiectivele de consolidare, simplificare și creștere a calității datelor fiscale sunt justificate, însă susținerea acestora trebuie însoțită de rezerve de examinare, fiind necesară o analiză amănunțită pentru asigurarea unei evaluări riguroase și coerente a tuturor implicațiilor propunerii;

b) sunt necesare clarificări suplimentare privind dispozițiile care ar putea conduce la transferarea unor costuri sau responsabilități disproporționate către administrațiile fiscale, astfel încât simplificarea obligațiilor entităților raportoare să nu determine:

i. reducerea utilității fiscale a informațiilor;

ii. apariția unor incompatibilități cu standardele Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), respectiv Standardul comun de raportare (CRS – *Common Reporting Standard*) și Cadrul de raportare privind activele cripto (CARF – *Crypto-Asset Reporting Framework*);

iii. instituirea unor obligații nedefinite privind integrarea bazelor de date naționale;

iv. transferarea către Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) a responsabilității pentru corectitudinea informațiilor deținute de alte autorități;

v. limitarea nejustificată a raportărilor naționale care au o finalitate diferită de schimbul automat de informații;

c) noul articol 1 alineatul (4), potrivit căruia statele membre nu vor introduce și nu vor menține obligații naționale de raportare care dublează în mod substanțial informațiile solicitate în temeiul directivei, utilizează o formulare suficient de largă pentru a genera dificultăți de interpretare;

d) în acest context, este necesară clarificarea situațiilor în care o raportare poate fi considerată „duplicativă", în special atunci când:
   i. vizează aceleași informații, dar presupune un alt termen de raportare;
   ii. este utilizată în scopuri fiscale interne;
   iii. include date suplimentare;
   iv. este transmisă altei autorități;
   v. are o frecvență diferită;
   vi. servește controlului fiscal, conformării sau analizei de risc interne.

(2) Apreciază că:

a) obiectivul creșterii disponibilității și calității datelor fiscale trebuie susținut, cu respectarea unor condiții necesare pentru evitarea introducerii unor obligații administrative suplimentare nejustificate, respectiv:
   i. informațiile vizate să fie deja existente în format electronic, fără a presupune crearea unor informații noi prin analiză, estimare sau investigare;
   ii. definirea exactă a noțiunilor de „autoritate guvernamentală", „informație deținută", „informație disponibilă" și „format digital";
   iii. aplicarea unor reguli de tranziție pentru registrele care nu sunt încă interoperabile;
   iv. clarificarea responsabilității autorității-sursă pentru corectitudinea și actualizarea datelor;
   v. adoptarea în timp util a specificațiilor tehnice și a schemelor de raportare;
   vi. luarea în considerare a acordării de finanțare și sprijin tehnic european pentru conectarea bazelor de date naționale;
b) o autoritate fiscală nu trebuie să fie obligată să deducă sau să genereze informații care nu sunt deținute explicit într-un registru public;
c) este necesară o analiză suplimentară privind aplicarea măsurilor de simplificare referitoare la DAC1 și DAC2, aceasta din urmă reglementând schimbul automat de informații privind conturile financiare, precum și privind corelarea acestor măsuri cu standardele OCDE;
d) având în vedere că furnizorii și administrațiile fiscale se află în primul an de aplicare a DAC8, referitoare la raportarea tranzacțiilor cu criptoactive, modificările de substanță ale acestui cadru trebuie analizate numai după evaluarea a cel puțin unui ciclu complet de raportare și schimb de informații;
e) este necesară alinierea dispozițiilor europene cu standardul OCDE privind raportarea activelor cripto (CARF), astfel încât să nu fie generate seturi diferite de date pentru raportarea la nivelul Uniunii Europene și raportarea la nivel global.

(3) Subliniază că:

a) simplificarea cadrului european privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal trebuie realizată fără diminuarea utilității informațiilor pentru administrațiile fiscale și fără transferarea unor costuri sau responsabilități disproporționate către autoritățile naționale;
b) extinderea obligațiilor de schimb automat de informații trebuie însoțită de delimitarea clară a responsabilităților instituționale, de asigurarea interoperabilității sistemelor informatice și de stabilirea unor perioade de tranziție adecvate;
c) interdicția privind raportările naționale duplicative nu trebuie să afecteze nejustificat capacitatea statelor membre de a institui și menține obligații de raportare necesare pentru administrarea fiscală internă, controlul fiscal și combaterea fraudei fiscale;
d) evaluarea proporționalității măsurilor propuse trebuie să țină seama atât de reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii economici, cât și de costurile, obligațiile

tehnice și responsabilitățile suplimentare care pot reveni administrațiilor fiscale naționale;

e) este necesară clarificarea dispozițiilor susceptibile să genereze sarcini administrative și financiare disproporționate, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din TUE și cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... noiembrie 2026
Nr. ..

Parlamentul României
Senat

SENAT ... ANIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXII/ 347
Data 10.11.2026
XXXVI/1528/10.11.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (reformare)

COM (2026) 308 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării propunerii de Directivă a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (reformare), COM (2026) 308 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 9 noiembrie 2026. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului afacerilor externe.
A fost analizat punctul de vedere al Ministerului finanțelor, al Ministerului afacerilor externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu a transmis observații.
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis observații.

Descrierea documentului european

Propunerea urmărește reformarea Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC – *Directive on Administrative*

Cooperation), prin reunirea într-un singur act normativ a dispozițiilor existente și a modificărilor succesive aduse acesteia, de la DAC2 la DAC9, precum și introducerea unor măsuri de simplificare a obligațiilor de raportare, de îmbunătățire a calității informațiilor fiscale și de consolidare a cooperării între administrațiile fiscale ale statelor membre.

Obiectivul principal al propunerii este facilitarea și accelerarea activității economice în Europa, prin reducerea sarcinilor administrative și simplificarea punerii în aplicare a normelor existente, cu menținerea unor standarde ridicate, în vederea consolidării competitivității europene.

Deși forma juridică aleasă este cea a unei reformări, propunerea nu se limitează la renumerotarea și consolidarea dispozițiilor existente. Majoritatea prevederilor sunt preluate fără modificări substanțiale, însă sunt introduse și schimbări cu efecte juridice și operaționale importante, în special în ceea ce privește:

✓ schimbul automat de informații în temeiul DAC1, respectiv cadrul inițial privind schimbul de informații referitoare la anumite categorii de venituri și de capital;

✓ validarea numerelor de identificare fiscală (NIF/TIN – *Taxpayer Identification Number*);

✓ reducerea obligațiilor de raportare considerate duplicative;

✓ accesul autorităților fiscale la registrele publice și la bazele de date;

✓ simplificarea anumitor regimuri de raportare.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii îl constituie articolele 113 și 115 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, iar instrumentul legislativ propus este

directiva; obiectivele de simplificare și uniformizare a cooperării fiscale transfrontaliere justifică intervenția la nivelul Uniunii, în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **propunerea respectă subsidiaritatea, dar nu respectă principiul proporționalității,** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- obiectivele de consolidare, simplificare și creștere a calității datelor fiscale sunt justificate, însă susținerea acestora trebuie însoțită de rezerve de examinare, fiind necesară o analiză amănunțită pentru asigurarea unei evaluări riguroase și coerente a tuturor implicațiilor propunerii;
- sunt necesare clarificări suplimentare privind dispozițiile care ar putea conduce la transferarea unor costuri sau responsabilități disproporționate către administrațiile fiscale, astfel încât simplificarea obligațiilor entităților raportoare să nu determine:

✓ reducerea utilității fiscale a informațiilor;

✓ apariția unor incompatibilități cu standardele Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), respectiv Standardul comun de raportare (CRS – *Common Reporting Standard*) și Cadrul de raportare privind activele cripto (CARF – *Crypto-Asset Reporting Framework*);

✓ instituirea unor obligații nedefinite privind integrarea bazelor de date naționale;

✓ transferarea către Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) a responsabilității pentru corectitudinea informațiilor deținute de alte autorități;

✓ limitarea nejustificată a raportărilor naționale care au o finalitate diferită de schimbul automat de informații;

- noul articol 1 alineatul (4), potrivit căruia statele membre nu vor introduce și nu vor menține obligații naționale de raportare care dublează în mod substanțial informațiile solicitate în temeiul directivei, utilizează o formulare suficient de largă pentru a genera dificultăți de interpretare;
- în acest context, este necesară clarificarea situațiilor în care o raportare poate fi considerată „duplicativă", în special atunci când:
    - ✓ vizează aceleași informații, dar presupune un alt termen de raportare;
    - ✓ este utilizată în scopuri fiscale interne;
    - ✓ include date suplimentare;
    - ✓ este transmisă altei autorități;
    - ✓ are o frecvență diferită;
    - ✓ servește controlului fiscal, conformării sau analizei de risc interne.

apreciază că:

- obiectivul creșterii disponibilității și calității datelor fiscale trebuie susținut, cu respectarea unor condiții necesare pentru evitarea introducerii unor obligații administrative suplimentare nejustificate, respectiv:

✓ informațiile vizate să fie deja existente în format electronic, fără a presupune crearea unor informații noi prin analiză, estimare sau investigare;

✓ definirea exactă a noțiunilor de „autoritate guvernamentală", „informație deținută", „informație disponibilă" și „format digital";

✓ aplicarea unor reguli de tranziție pentru registrele care nu sunt încă interoperabile;

✓ clarificarea responsabilității autorității-sursă pentru corectitudinea și actualizarea datelor;

✓ adoptarea în timp util a specificațiilor tehnice și a schemelor de raportare;

✓ luarea în considerare a acordării de finanțare și sprijin tehnic european pentru conectarea bazelor de date naționale;

- o autoritate fiscală nu trebuie să fie obligată să deducă sau să genereze informații care nu sunt deținute explicit într-un registru public;
- este necesară o analiză suplimentară privind aplicarea măsurilor de simplificare referitoare la DAC1 și DAC2, aceasta din urmă reglementând schimbul automat de informații privind conturile financiare, precum și privind corelarea acestor măsuri cu standardele OCDE;
- având în vedere că furnizorii și administrațiile fiscale se află în primul an de aplicare a DAC8, referitoare la raportarea tranzacțiilor cu criptoactive, modificările de substanță ale acestui cadru trebuie analizate numai după evaluarea a cel puțin unui ciclu complet de raportare și schimb de informații;
- este necesară alinierea dispozițiilor europene cu standardul OCDE privind raportarea activelor cripto (CARF), astfel încât să nu fie generate seturi diferite de date pentru raportarea la nivelul Uniunii Europene și raportarea la nivel global.

• **subliniază că:**

- simplificarea cadrului european privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal trebuie realizată fără diminuarea utilității informațiilor pentru administrațiile fiscale și fără transferarea unor costuri sau responsabilități disproporționate către autoritățile naționale;
- extinderea obligațiilor de schimb automat de informații trebuie însoțită de delimitarea clară a responsabilităților instituționale, de asigurarea interoperabilității sistemelor informatice și de stabilirea unor perioade de tranziție adecvate;
- interdicția privind raportările naționale duplicative nu trebuie să afecteze nejustificat capacitatea statelor membre de a institui și menține obligații de

raportare necesare pentru administrarea fiscală internă, controlul fiscal și combaterea fraudei fiscale;

- evaluarea proporționalității măsurilor propuse trebuie să țină seama atât de reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii economici, cât și de costurile, obligațiile tehnice și responsabilitățile suplimentare care pot reveni administrațiilor fiscale naționale;
- este necesară clarificarea dispozițiilor susceptibile să genereze sarcini administrative și financiare disproporționate, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din TUE și cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 308 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,	SECRETAR,
Senator Petrică Lucian RUSU	**Senator Andrei-Emil DÎRLĂU**